

島根県ポリ塩化ビフェニル廃棄物処理計画

平成30年4月

島根県

目 次

- 1 計画策定の趣旨及び基本的事項
 - 1.1 計画策定の趣旨
 - 1.1.1 計画の策定
 - 1.1.2 計画の改訂
 - 1.2 基本的事項
 - 1.2.1 計画の対象
 - 1.2.2 計画期間
 - 1.2.3 計画の見直し

- 2 PCB廃棄物の保管量、発生量及び処分量の見込み
 - 2.1 PCB廃棄物の保管量及びPCB使用製品の所有量
 - 2.2 PCB廃棄物の発生量と処分量の見込み

- 3 PCB廃棄物の確実かつ適正な処理の体制の確保
 - 3.1 PCB廃棄物の処理
 - 3.1.1 JESCOによる処理
 - 3.1.2 無害化処理認定施設等による処理
 - 3.2 処理スケジュール
 - 3.2.1 高濃度PCB廃棄物の処理
 - 3.2.2 低濃度PCB廃棄物の処理
 - 3.3 収集運搬体制
 - 3.3.1 安全な収集運搬の確保
 - 3.3.2 PCB廃棄物処理施設への運搬
 - 3.3.3 緊急時の連絡体制

- 4 PCB廃棄物の確実かつ適正な処理の推進
 - 4.1 島根県等の役割
 - 4.1.1 早期処理完了のための取組
 - 4.1.2 監視・指導
 - 4.1.3 中小企業者等の負担軽減のための支援
 - 4.1.4 円滑な処理確保のための連携体制
 - 4.1.5 県民、事業者等の理解と協力を得るための取組
 - 4.2 事業者の役割
 - 4.3 産業廃棄物処理業者の役割

- 5 おわりに

1 計画策定の趣旨及び基本的事項

1.1 計画策定の趣旨

1.1.1 計画の策定

ポリ塩化ビフェニル(以下「PCB」という。)廃棄物の確実かつ適正な処理を推進し、国民の健康の保護と生活環境の保全を図ることを目的として、平成13年6月にポリ塩化ビフェニル廃棄物の適正な処理の推進に関する特別措置法(平成13年法律第65号。以下「特別措置法」という。)が制定され、平成28年7月までの処理が義務付けられた。また、同法6条に基づき、国は、平成15年4月にポリ塩化ビフェニル廃棄物処理基本計画(以下「基本計画」という。)を定めている。

しかしながら、世界でも類を見ない大規模な化学処理方式による高濃度PCB廃棄物の処理は、作業者に係る安全対策等、処理開始後に明らかとなった課題への対応等により、想定以上に時間を要することとなったため、当初予定していた平成28年3月までの処理事業の完了が困難な状況となった。

その後、特別措置法の改正と基本計画の改訂により、保管事業者が中間貯蔵・環境安全事業株式会社(以下「JESCO」という。)に対し処分委託を行う期限として、計画的処理完了期限が設けられた。加えて、今後新たに生じる廃棄物の処理や処理が容易ではない機器の存在、事業終了の準備を行うための期間を勘案し、事業終了準備期間が設けられた。

本計画は、同法第7条に基づき、基本計画に即して、県内のPCB廃棄物の確実かつ適正な処理の推進に関し必要な事項を定めるものである。

1.1.2 計画の改訂

高濃度PCB廃棄物のJESCOへの処分委託を計画的処理完了期限内に終え、一日でも早く安全かつ確実に高濃度PCB廃棄物の処理を完了するため、平成28年8月1日に施行された特別措置法の改正法では、新たに処分期間が設定されるとともに、都道府県知事の報告徴収や立入検査の権限強化、高濃度PCB廃棄物の処分の代執行等の規定が盛り込まれている。

このため、特別措置法の改正と基本計画の改訂の趣旨を踏まえ、PCB廃棄物の期限内における一日も早い処理完了に向け、必要な事項を定める。

1.2 基本的事項

1.2.1 計画の対象

県内で保有されている特別措置法第2条第1項に規定するPCB廃棄物及び同条第3項に規定するPCB使用製品とする。

1. 2. 2 計画期間

平成30年4月から平成39年3月までとする。

1. 2. 3 計画の見直し

基本計画の改訂等を勘案し、必要に応じて行うこととする。

2 PCB廃棄物の保管量、発生量及び処分量の見込み

2. 1 PCB廃棄物の保管量及びPCB使用製品の所有量

県内で保有されているPCB廃棄物の保管量及びPCB使用製品の所有量は、表-1-1、表-1-2及び表-1-3のとおりである。

表-1-1 高濃度PCB廃棄物の保管量及び高濃度PCB使用製品の所有量
(平成29年3月31日現在)

種類	保管量		所有量	
	事業所数	数量	事業所数	数量
変圧器(トランス)	0	0台	0	0台
コンデンサー(3kg以上)	18	31台	4	8台
コンデンサー(3kg未満)	3	41個	1	1個
柱上変圧器(柱上トランス)	0	0台	0	0台
蛍光灯用安定器	16	1,088個	3	147個
水銀灯用安定器	2	22個	3	11個
安定器(用途不明)	1	38個	0	0個
変圧器油	0	0kg	0	0kg
コンデンサー油	0	0kg	0	0kg
その他PCBを含む油	1	140kg	0	0kg
その他電気機械器具	1	2台	1	1台
その他	1	5.48kg	0	0kg

(注) 保管量及び所有量は、特別措置法第8条に基づく届出から集計した。
また、保管事業所と所有事業所は重複するものがある。

表-1-2 低濃度PCB廃棄物の保管量及び低濃度PCB使用製品の所有量
(平成29年3月31日現在)

種類	保管量		所有量	
	事業所数	数量	事業所数	数量
変圧器(トランス)	103	295 台	67	147 台
コンデンサー(3kg以上)	35	68 台	6	8 台
コンデンサー(3kg未満)	7	62 個	0	0 個
柱上変圧器(柱上トランス)	5	16 台	1	4 台
蛍光灯用安定器	2	179 個	0	0 個
水銀灯用安定器	1	2 個	0	0 個
変圧器油	9	3 個	0	0 個
		322.03 kg		0 kg
		483 L		0 L
コンデンサー油	2	3 個	0	0 個
		9 kg		0 kg
その他PCBを含む油	10	1 個	0	0 個
		622.93 kg		0 kg
ウエス	7	1 個	0	0 個
		74.09 kg		0 kg
計器用変成器	5	7 台	2	10 台
リアクトル	9	33 台	2	4 台
放電コイル	0	0 台	1	3 台
整流器	0	0 台	1	1 台
その他電気機械器具	43	188 台	25	52 台
		150 kg		0 kg
その他	22	1 台	0	0 台
		4,241.37 kg		0 kg

(注) 保管量及び所有量は、特別措置法第8条に基づく届出から集計した。
また、保管事業所と所有事業所は重複するものがある。

表－1－3 濃度不明PCB廃棄物の保管量及び

濃度不明PCB使用製品の所有量

(平成29年3月31日現在)

種類	保管量		所有量	
	事業所数	数量	事業所数	数量
変圧器(トランス)	2	4台	4	5台
コンデンサー(3kg以上)	2	4台	4	5台
コンデンサー(3kg未満)	2	52個	0	0個
柱上変圧器(柱上トランス)	0	0台	0	0台
蛍光灯用安定器	1	2個	1	10個
水銀灯用安定器	0	0個	0	0個
変圧器油	0	0kg	0	0kg
コンデンサー油	0	0kg	0	0kg
その他PCBを含む油	0	0kg	0	0kg
ウエス	0	0個	0	0個
計器用変成器	0	0台	0	0台
リアクトル	0	0台	0	0台
放電コイル	0	0台	0	0台
整流器	0	0台	0	0台
その他電気機械器具	0	0台	0	0台
その他	3	4台	0	0台
		24.40kg		0kg

(注) 保管量及び所有量は、特別措置法第8条に基づく届出から集計した。

また、保管事業所と所有事業所は重複するものがある。

2.2 PCB廃棄物の発生量と処分量の見込み

現在使用中のPCB使用製品は、特別措置法に定める処理期限までに順次使用が中止され、計画期間内にPCB廃棄物として新たに発生することが見込まれる。

したがって、現在保管中のPCB廃棄物量に所有量を加えたものを処分量として見込むものとする。PCB廃棄物の種類ごとの保管量、発生量及び処分見込量は表－2のとおりである。

表－2 PCB廃棄物の保管量、発生量及び処分見込量

種類	保管量(A)	発生量(B)	処分見込量 (A+B)
変圧器(トランス)	299 台	152 台	451 台
コンデンサー(3kg 以上)	103 台	21 台	124 台
コンデンサー(3kg 未満)	155 個	1 個	156 個
柱上変圧器(柱上トランス)	16 台	4 台	20 台
蛍光灯用安定器	1,269 個	157 個	1,426 個
水銀灯用安定器	24 個	11 個	35 個
安定器(用途不明)	38 個	0 個	38 個
変圧器油	3 個	0 個	3 個
	322.03 kg	0 kg	322.03 kg
	483.00 L	0 L	483.00 L
コンデンサー油	3 個	0 個	3 個
	9.00 kg	0 kg	9.00 kg
その他PCBを含む油	1 個	0 個	1 個
	762.93 kg	0 kg	762.93 kg
ウエス	1 個	0 個	1 個
	74.09 kg	0 kg	74.09 kg
計器用変成器	7 台	10 台	17 台
リアクトル	33 台	4 台	37 台
放電コイル	0 台	3 台	3 台
整流器	0 台	1 台	1 台
その他電気機械器具	190 台	53 台	243 台
	150.00 kg	0 kg	150.00 kg
その他	5 台	0 台	5 台
	4,271.25 kg	0 kg	4,271.25 kg

3 PCB廃棄物の確実かつ適正な処理の体制の確保

3.1 PCB廃棄物の処理

県内で保管されているPCB廃棄物の処理期限は、PCB含有濃度に応じて

表－3のとおりとなっている。

表－3 PCB廃棄物の処理施設と処理期限

	PCB 含有濃 度	処理施設	処理期限		
高濃度 PCB 廃棄物	5,000mg /kg 超	JESCO 北九州 PCB 処理事業所 (国設置)	大型変圧 器(トラン ス)・コン デンサー 等	計画的処理 完了期限	平成31年3月
				事業終了 準備期間	平成34年3月ま で
			安定器・ 汚染物等	計画的処理 完了期限	平成34年3月
				事業終了 準備期間	平成36年3月ま で
低濃度 PCB 廃棄物	5,000mg /kg 以 下	無害化処理 認定施設及 び都道府県 知事等許可 施設 (民間)	平成39年3月		

- ※ 計画的処理完了期限:保管事業者がJESCOに対し処分委託を行う期限
- ※ 事業終了準備期間:今後新たに生じる廃棄物の処理や処理が容易ではない機器の存在、事業終了の準備を行うための期間を勘案した期間
- ※ 安定器・汚染物等にはコンデンサーの内小型のもの、安定器その他これらと同程度の小型の電気機器が廃棄物となったものを含む。
- ※ 低濃度PCB廃棄物には微量PCB汚染廃電気機器等(PCBを使用していないとする電気機器等であって、数 ppm から数十 ppm 程度のPCBに汚染された絶縁油を含むもの)を含む。

3. 1. 1 JESCOによる処理

県内のPCB廃棄物のうち高濃度PCB廃棄物は、JESCOが全国5カ所に整備する拠点的広域処理施設のうち北九州PCB廃棄物処理施設において処理することとされている。北九州PCB廃棄物処理施設の概要は表－4のとおりである。

表-4 JESCO北九州PCB廃棄物処理施設の概要

処理施設名 (設置場所)	北九州PCB廃棄物処理施設 (福岡県北九州市若松区響町一丁目62番24号)	
	第1期施設	第2期施設
処理品目	トランス・コンデンサ	① コンデンサ ② 安定器等・汚染物
処理方式	脱塩素化分解法	① 脱塩素化分解法 ② プラズマ熔融分解法
処理能力	1.0t/日(PCB分解量)	① 0.5t/日(PCB分解量) ② 10.4t/日(安定器等・汚染物量)
処理対象	処理対象地域	処理対象物
	中国・四国・九州・沖縄 17 県 鳥取県、島根県、岡山県、広島 県、山口県、徳島県、香川県、愛 媛県、高知県、福岡県、佐賀県、 長崎県、熊本県、大分県、宮崎 県、鹿児島県、沖縄県	高圧トランス・コンデンサ等、 安定器等・汚染物
	近畿 2 府 4 県 滋賀県、京都府、大阪府、兵庫 県、奈良県、和歌山県	安定器等・汚染物(一部機器 を除く)
	東海 4 県 岐阜県、静岡県、愛知県、三重県	車載トランスの一部、安定器 等・汚染物(一部機器を除く)
	南関東 1 都 3 県 埼玉県、千葉県、東京都、神奈川 県	コンデンサの一部

3. 1. 2 無害化処理認定施設等による処理

低濃度PCB廃棄物は、廃棄物の処理及び清掃に関する法律(昭和45年法律第137号。以下「廃棄物処理法」という。)に基づく無害化処理認定制度の対象であることから、国の認可を受けた無害化処理認定施設(都道府県知事等が許可した無害化処理施設を含む。以下同じ。)で処理する。

3. 2 処理スケジュール

3. 2. 1 高濃度PCB廃棄物の処理

平成28年の特別措置法の改正において、計画的処理完了期限を確実に達成するため、新たに「処分期間」が設定され、特別措置法第10条第1項に基づ

き、保管事業者は処分期間内に、その高濃度PCB廃棄物を自ら処分し、又は処分を他人に委託しなければならないと規定された。この処分期間の末日は、計画的処理完了期限の1年前の日とされている。

県内の高濃度PCB廃棄物については、処分期間内のできる限り早期の処理完了を目指すこととする。

また、高濃度PCB使用製品については、処分期間内のできる限り早期の廃棄及び処理完了を目指すこととする。

3. 2. 2 低濃度PCB廃棄物の処理

PCB特別措置法第14条に基づき、保管事業者は平成39年3月31日までに自ら処分し、又は処分を他人に委託しなければならないと規定された。

県内の低濃度PCB廃棄物については、処分期間内のできる限り早期に処理完了を目指すこととする。

3. 3 収集運搬体制

3. 3. 1 安全な収集運搬の確保

県及び松江市(以下、「島根県等」という。)は、PCB廃棄物の収集運搬を行う者に対して、国が策定した「ポリ塩化ビフェニル廃棄物収集・運搬ガイドライン」(以下「ガイドライン」という。)の遵守を指導し、収集運搬の安全性の確保を図る。

また、収集運搬時の漏えいを防止するため、保管事業者に対し立入検査を実施し、保管状態の把握に努め、適正な指導を行う。

3. 3. 2 PCB廃棄物処理施設への運搬

PCB廃棄物の運搬を行う者は、十分な収集運搬体制を整備した上で、特別措置法、廃棄物処理法等関係法令、ガイドライン、及び処理施設に係る受入基準(以下、「受入基準」という。)を遵守し、安全かつ適正に収集運搬を行わなければならない。

なお、JESCO北九州PCB処理事業所へPCB廃棄物の運搬を行う場合は、以下に留意するものとする。

(1) 北九州事業所の受入基準を遵守すること。

(2) 北九州市ポリ塩化ビフェニル廃棄物処理計画に定められた運行条件を遵守すること。

3. 3. 3 緊急時の連絡体制

PCB廃棄物の運搬を行う者は、収集運搬時の事故等に備え、県、市町村、警察及び消防等の関係機関、保管事業者及び収集運搬業者等が連携し、迅速

かつ適切な対応が取れるよう、緊急連絡体制を整備する。

なお、緊急時連絡体制(例)を図-1に示す。

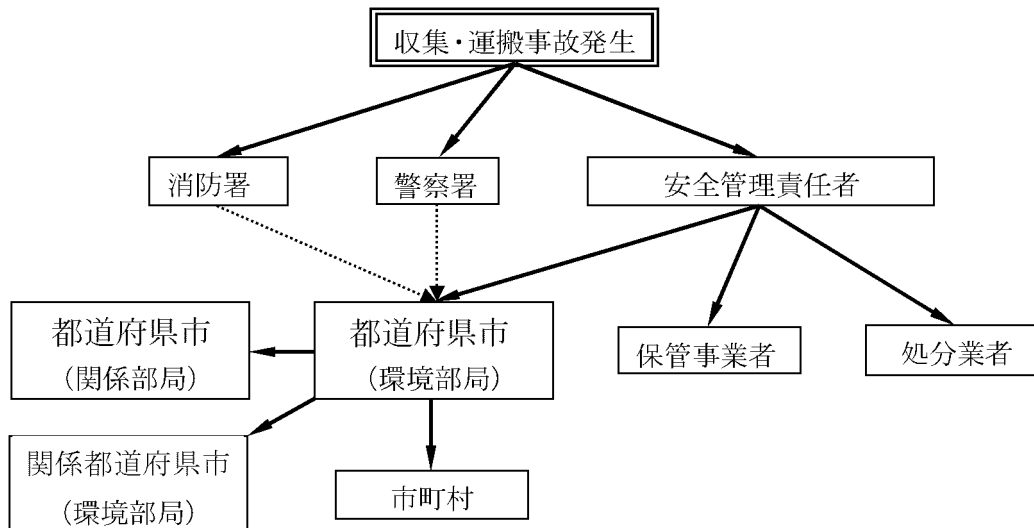


図-1 緊急時連絡体制(例)

4 PCB廃棄物の確実かつ適正な処理の推進

4.1 島根県等の役割

4.1.1 早期処理完了のための取組

島根県等は、県民の健康の保護と生活環境の保全を図るため、県内に存在するPCB廃棄物及びPCB使用製品の一日も早い処理完了に向けて、必要な取組を着実に進めることとする。

4.1.2 監視・指導

PCB廃棄物の長期保管によって、不適正な管理や紛失等の問題が生じることがないように、島根県等は、国、地方産業保安監督部、JESCO、電気保安関係等の事業者等と協力して未処理事業者を把握し、期間内の計画的な処分を働きかけ、併せて処分が完了するまでの間の保管等の届出や廃棄物処理法に基づく保管基準の遵守などについて周知を図る。また、計画的な立入検査を実施して、PCB廃棄物の保管状態及び処理の時期を確認するなど、監視・指導の徹底を図る。

また、島根県等は、PCB使用製品を所有している事業者に対して、早期かつ計画的な廃棄及び計画期間内の処理について啓発に努める。

4. 1. 3 中小企業者等の負担軽減のための支援

県は、中小企業者等が保管するPCB廃棄物の処理費用の負担軽減のため、国と協調して、独立行政法人環境再生保全機構が実施するPCB廃棄物処理基金の造成に努める。

4. 1. 4 円滑な処理確保のための連携体制

島根県等は、JESCOと連携を図り、未登録のPCB廃棄物の調査やJESCO北九州PCB処理事業所への効率的な積み合わせ運搬の調整に努める。

4. 1. 5 県民、事業者等の理解と協力を得るための取組

島根県等は、PCB廃棄物の処理を円滑に進めていくため、本計画及びPCB廃棄物の確実かつ適正な処理の推進に必要な事項を広く県民や事業者等に周知し、理解と協力を得られるよう努める。

また、県内におけるPCB廃棄物の保管事業者及びその保管状況に関する情報、収集運搬に関する情報等を容易に入手できるよう、情報の公開、提供に努める。

4. 2 事業者の役割

保管事業者は、そのPCB廃棄物を自らの責任において、基本計画に定められた処分の期限までの間に、自ら又は委託して、適正に処理するとともに、同法の規定により、保管及び処分の状況を毎年度島根県知事又は松江市長に届出なければならない。

なお、そのPCB廃棄物が処理されるまでの間、島根県等の指導及び助言に従い、PCBの漏えい等による人の健康及び生活環境に係る被害が生じないようにその保管状況を点検し、必要に応じて改善のための措置を講ずるとともに、紛失したり、PCB廃棄物でないものとして処分することのないよう適正に保管しなければならない。

また、処理にあたっては、漏えいのおそれその他の保管状況に応じて、安全な収集運搬が確保されるよう必要な措置を講ずるとともに、処理期限内に確実に処分されるよう処理委託を行うものとする。

加えて、現在、PCB使用製品を所有している事業者は、計画的に使用を止め、廃棄物とし、処理期限内に適正に処理するものとする。

4. 3 産業廃棄物処理業者の役割

産業廃棄物処理業者は、PCB廃棄物を誤って処分しないよう、国、都道府県

市及び電気機器等を製造した者から提供される情報に注意し、必要に応じ排出事業者に対してPCBにより汚染されているかどうかを確認するなどの必要な措置を講じなければならない。

また、収集運搬にあたっては、「3. 3. 2 PCB廃棄物処理施設への運搬」を遵守し、事故等の緊急時においては、速やかに関係機関に通報するとともに、PCB廃棄物の流出・拡散防止等の応急措置を講じなければならない。

5 おわりに

北九州PCB処理施設が設置されている北九州市は、国からの要請を受けて施設の設置を受け入れ、さらに平成26年4月には、我が国のPCB廃棄物の処理を促進するため、処理期間の延長を追加で受け入れる決断をした。

こうした地元地域の貢献を真摯に受け止め、計画的処理完了期限内に一日でも早くPCB廃棄物の処理を完了させるよう努める。