

2. 建設業

(1) 建設業の概況

ア、建設業の現状

本県の建設業は、県内総生産の8.9%（令和元年度島根県県民経済計算）、事業所数の10.8%、従業者数の9.4%（いずれも平成28年経済センサス～活動調査）を占める本県の基幹的産業であるとともに、社会資本整備の担い手として重要な役割を果たしている。

本県の建設業の特徴としては、建設工事出来高（元請）に占める公共工事の役割が62.9%（2020年度建設総合統計年度報）と高いことが挙げられる。加えて、経営基盤の脆弱な中小零細業者が圧倒的に多く、経営体質の改善や労働条件立ち遅れなど、企業経営面においても多くの課題を抱えている。

イ、建設業許可の状況

昭和24年5月、建設工事の適正な施工を確保するとともに、建設業の健全な発達を促進することを目的とする建設業法が制定された。その後幾多の改正を経て、昭和46年4月、建設業はそれまでの登録制から許可制に移行した。平成6年6月には、不良不適格業者の排除の徹底（建設業許可要件の強化）、特に公共工事の適正施工の確保、建設業許可事務の簡素化を柱とする改正が行われた。その後も社会経済の動向を見定めながら必要な改正が行われており、平成28年6月には、約40年ぶりに建設業許可業種の見直しが行われ、これまでの28業種に「解体工事業」が追加される改正建設業法が施行された。

本県の建設業許可の状況は、表アから表エのとおりである。許可業者数は、平成16年度（平成17年3月末）の3,663業者をピークとして、その後は減少傾向となっている。

なお、令和5年3月末現在の許可業者数は2,676業者となっている。

(2) 経営に関する事項の審査及び入札参加資格の審査

ア、経営事項審査

国、地方公共団体などが発注する公共工事を直接請け負うとする建設業者は、経営規模、その他経営に関する客観的事項について、その許可を受けた国土交通大臣又は知事の審査を受けなければならないことになっており、建設業者の営業年度終了の日（決算日）を「審査基準日」として、審査を行っている。

経営事項審査の審査基準については、現下の社会経済情勢を踏まえた多様なニーズへの対応の観点から所要の改正が行なわれており、平成28年6月には、建設業許可業種への「解体工事業」の追加に伴い、経過措置が講じられた。

イ、入札参加資格の審査

本県が発注する建設工事又は測量業務等については、競争入札に参加しようとする者に対し2年に1回資格審査を行い、建設工事等有資格者名簿に登載している。

土木一式工事、建築一式工事では、経営事項審査の客観点数と工事成績や地域貢献等の状況に応じて特別点数を総合して格付を行っている。

平成29・30年度よりとび・土工・コンクリート工事（法面処理に限る）及び舗装工事（アスファルト舗装に限る）を格付対象とし、特別点数に施工機械の保有台数及び技術者の在籍状況を加点対象としている。

また、平成28年度より建設業法の改正に伴い、新たな業種に「解体工事」を追加している。

なお、入札参加資格を認定した建設工事等有資格者名簿については、「公共工事の入札及び契約の適正化の促進に関する法律」（平成12年11月27日法律第127号）の規定に基づき、平成13年4月1日から公表している。

経営に関する事項及び入札参加資格の審査件数は表オのとおりである。

(3) 指名業者の選定

指名業者の選定に当たっては、優良な建設業者の育成及び適正な工事の施工の確保を図る観点から、鳥根県建設工事入札参加者等選定要領に定める基準に従い、本庁の「部」もしくは「課」又は「各事務所」「支庁各局」「各事業所」ごとに設置する指名審査会において、厳正に選定を行っている。

平成19年6月からは、工事实績及び工事成績評定点を活用した指名により工物品質の確保を図るとともに、指名選定基準を公表し指名選定過程の透明性の向上を図った。

(4) 公共工事の入札・契約手続等

平成6年度から一般競争入札・公募型指名競争入札及び意向確認型指名競争入札を試行実施していたが、入札及び契約手続きの透明性、競争性の一層の確保を図るため、平成12年10月から意向確認型指名競争入札を廃止し、公募型指名競争入札の適用範囲を拡大して本格実施した。また、一般競争入札についても平成13年4月1日から本格実施に移行した。

平成15年3月からは公募型指名競争入札を廃止して一般競争入札の範囲を拡大、平成17年4月には簡易型一般競争入札を導入して一般競争入札の範囲を拡大、平成19年6月から簡易型一般競争入札の適用範囲を原則1,000万円以上の工事に拡大し、競争性の一層の確保を図る等、適宜改善を行っている。

また、平成22年4月から、原則すべての工事及び測量、設計コンサルタント業務等について、電子入札制度を導入した。

一方、公共工事に対する国民の信頼の確保と、これを請け負う建設業の健全な発達を図ることを目的に、「公共工事の入札及び契約の適正化の促進に関する法律」が平成13年2月に施行され、国、特殊法人等及び地方公共団体の全ての公共工事の発注者に対して、入札・契約情報の公表や適正な施工の確保などが義務づけられた。本県でも法律の趣旨を踏まえ、建設工事の予定価格の事前公表（14年1月から試行）や入札監視委員会の設置などを行ってきた。

今後も、同法及び同法で定められた「適正化指針」に基づき、公共工事の入札及び契約の適正化を図ることとしている。

(5) 建設工事の紛争処理

建設工事の請負契約に関する紛争の解決を図るため、「島根県建設工事紛争審査会」を設置し、その処理に当たるとともに、隠岐支庁県土整備局、各県土整備事務所等において各種の建設工事に係る紛争相談に応じている。

紛争審査会における処理件数は表カのとおりである。

(6) 島根県入札監視委員会

島根県では、公共工事の入札及び契約について、透明性の確保を目的とし、第三者機関として平成14年1月、島根県入札監視委員会を設置した。委員会では6ヶ月ごとに県発注工事及びコンサルタント業務等の入札・契約手続について審議し、意見の具申、勧告を行うほか、入札契約手続や工事等成績評定、指名停止等措置に係わる再苦情処理についても取り組んでいる。

(7) 建設工事の統計調査

建設工事及び建設業の実態を把握するため、国の統計法に基づく基幹統計調査として建設工事受注動態統計調査（毎月）及び施工統計調査（年1回）を行っている。

(8) しまねの建設担い手確保・育成事業

建設産業の担い手を確保するため、若年者や女性の入職促進、処遇改善、育成・定着に向けた取組を行う建設産業団体等への支援に加え、県も主体となり、建設産業全体の魅力発信や経営者向けのICT活用工事導入研修を行う。

(施策内容)

- ① 合同企業説明会、現場見学会、職場体験事業等の開催を支援
- ② 資格取得支援講習会、内定者研修会等の開催を支援
- ③ 女性の入職促進や就労継続、家庭との両立に向けた活動等を支援
- ④ 高齢者、障がい者、外国人の雇用による人材確保の取組を支援

- ⑤若年者や女性の入職促進を目的とした広報活動の支援
- ⑥建設現場における生産性の向上に資する機器等の導入を支援
- ⑦除雪機械運転資格取得の支援
- ⑧経営基盤強化の取組に対する課題の整理や関係機関との連携を支援
- ⑨経営課題解決のための外部専門家の派遣を支援
- ⑩保護者や学校関係者を含む幅広い層に関心を持ってもらうため、業界全体の魅力発信を県が主体的に推進
- ⑪ICT活用工事の導入推進のため、経営者向けの現場研修会を実施

表ア、許可建設業者数

(R 5. 3 .31現在)

事務所別	大臣、知事 許可区分	大臣許可業者数	知事許可業者数	計
松	江	27	852	879
雲	南	0	227	227
出	雲	12	687	699
県	央	3	239	242
浜	田	2	256	258
益	田	4	263	267
隠	岐 支 庁	1	103	104
	計	49	2,627	2,676

表イ、許可建設業者の推移

(R 5. 3 .31現在)

年 度	大臣、知事 許可区分	大臣許可業者数	知事許可業者数	計	備 考
52		39	2,820	2,859	12月調
53		39	2,879	2,918	〃
54		39	2,966	3,005	9月調
55		39	3,111	3,150	3月調
56		42	3,079	3,121	〃
57		43	3,168	3,211	〃
58		44	3,265	3,309	〃
59		46	3,327	3,373	〃
60		50	3,257	3,307	〃
61		56	3,094	3,150	〃
62		57	3,111	3,168	〃
63		57	3,115	3,172	〃
H元		58	3,150	3,208	〃
2		58	3,227	3,285	〃
3		60	3,308	3,368	〃
4		62	3,331	3,393	〃
5		64	3,316	3,380	〃
6		64	3,436	3,500	〃
7		67	3,455	3,522	〃
8		70	3,433	3,503	〃
9		73	3,445	3,518	〃
10		72	3,512	3,584	〃
11		74	3,572	3,646	〃
12		74	3,545	3,619	〃
13		71	3,500	3,571	〃
14		67	3,514	3,581	〃
15		71	3,565	3,636	〃
16		75	3,588	3,663	〃
17		71	3,511	3,582	〃
18		69	3,412	3,481	〃
19		63	3,293	3,356	〃
20		59	3,246	3,305	〃
21		55	3,221	3,276	〃
22		50	3,129	3,179	〃
23		51	3,017	3,068	〃
24		50	2,933	2,983	〃
25		54	2,905	2,959	〃
26		53	2,892	2,945	〃
27		53	2,815	2,868	〃
28		54	2,774	2,828	〃
29		50	2,746	2,796	〃
30		47	2,728	2,775	〃
R元		47	2,707	2,754	〃
2		46	2,676	2,722	〃
3		48	2,651	2,699	〃
4		49	2,627	2,676	〃

表ウ、業種別許可業者数

(R 5. 3.31現在)

業種別	区分	一般建設業者 A	特定建設業者 B	計 A+B=C
土木一式		813	297	1,110
建築一式		691	161	852
大工		531	96	627
左官		145	46	191
とび・土工・コンクリート		1,074	288	1,362
石		322	135	457
屋根		328	84	412
電気		232	36	268
管		453	98	551
タイル・れんが・ブロック		230	63	293
鋼構造物		319	134	453
鉄筋		62	38	100
ほ装		349	191	540
しゅんせつ		203	107	310
板金		133	40	173
ガラス		92	35	127
塗装		249	105	354
防水		124	60	184
内装仕上		387	79	466
機械器具設置		110	5	115
熱絶縁		66	26	92
電気通信		68	8	76
造園		136	49	185
さく井		33	3	36
建具		166	50	216
水道施設		424	212	636
消防施設		103	1	104
清掃施設		1	1	2
解体		353	195	548
合計		8,197	2,643	10,840

表エ、建設業者の階層別状況

(R 5. 3.31現在)

業種別	資本金階層別						合計
	個人	500万円未満	500万円以上 1,000万円未満	1,000万円以上 5,000万円未満	5,000万円以上 1億円未満	1億円以上 5億円未満	
土木一式	71	215	223	539	48	14	1,110
建築一式	201	157	159	289	39	7	852
大工	160	120	117	199	27	4	627
左官	34	38	37	64	15	3	191
とび・土工・コンクリート	122	317	295	567	50	11	1,362
石	27	88	98	214	24	6	457
屋根	67	82	80	151	27	5	412
電気	22	97	48	79	15	7	268
管	43	108	103	261	26	10	551
タイル・れんが・ブロック	40	67	51	109	21	5	293
鋼構造物	24	91	96	201	32	9	453
鉄筋	7	14	12	52	12	3	100
ほ装	24	95	97	284	33	7	540
しゅんせつ	12	52	69	152	19	6	310
板金	21	37	31	65	16	3	173
ガラス	6	21	23	61	13	3	127
塗装	29	71	64	158	28	4	354
防水	15	29	34	84	18	4	184
内装仕上	65	111	93	162	29	6	466
機械器具設置	1	32	25	43	9	5	115
熱絶縁	8	19	16	39	7	3	92
電気通信	1	20	13	32	6	4	76
造園	13	19	30	103	12	8	185
さく井	0	1	4	27	4	0	36
建具	26	36	39	92	19	4	216
水道施設	31	103	113	346	34	9	636
消防施設	2	15	12	63	9	3	104
清掃施設	0	0	0	1	0	1	2
解体	32	87	101	293	31	4	548
合計	1,104	2,142	2,083	4,730	623	158	10,840

表オ、「経営事項審査」現況（令和4年度）及び「建設工事等入札参加資格審査」状況（令和4～6年度）

区分 事務所別	入札参加資格者数一覧							経営事項審査 結果通知業者数
	県内建設工事			県外建設工事		県内コ ンサル	県外コ ンサル	
	知事許可	大臣許可	J V	知事許可	大臣許可			知事許可
松江	224	15	0	/	/	/	/	1,011
雲南	64	0	0					
出雲	214	8	0					
県央	107	2	0					
浜田	113	2	0					
益田	96	4	0					
隠岐支庁	47	1	0					
計	865	32	0	59	454	168	329	

（注）県内に主たる営業所（本社）を有する業者に係るものである。

表カ、建設工事紛争取扱状況（令和4年度）

年度	手続	前年度繰越 件数 (A)	当年度申請 件数 (B)	当年度取扱件 数 (A+B)	当年度終了 件数 (C)	次年度繰越件 数(A+B-C)	審査会 開催回数
4	あっせん	0	0	0	0	0	0
	調停	0	0	0	0	0	0
	仲裁	0	0	0	0	0	0
	計	0	0	0	0	0	0

表キ、前払金保証実績の推移

(% = 対前年度比) 単位：百万円

発注者 年度	区分	島根県			市町村			その他			計		
		件数	請負金額	保証金額	件数	請負金額	保証金額	件数	請負金額	保証金額	件数	請負金額	保証金額
7		(108.7)	(107.9)	(108.6)	(106.6)	(100.0)	(102.1)	(115.7)	(120.3)	(123.2)	(108.8)	(107.4)	(109.5)
		3,341	125,195	47,569	1,856	92,821	26,972	655	57,884	20,982	5,852	275,902	95,524
8		(89.8)	(94.4)	(89.9)	(111.0)	(109.0)	(110.8)	(106.2)	(108.5)	(112.4)	(98.4)	(102.3)	(100.7)
		3,000	118,169	42,750	2,060	101,220	29,875	696	62,857	23,591	5,756	282,248	96,217
9		(106.4)	(122.9)	(119.1)	(112.6)	(102.6)	(103.3)	(110.3)	(115.6)	(115.7)	(109.1)	(114.0)	(113.4)
		3,193	145,246	50,898	2,320	103,882	30,866	768	72,676	27,298	6,281	321,806	109,062
10		(113.2)	(126.9)	(129.5)	(100.0)	(115.3)	(119.9)	(119.7)	(146.3)	(148.7)	(109.1)	(127.6)	(131.6)
		3,616	184,342	65,921	2,320	119,777	37,001	919	106,360	40,592	6,855	410,480	143,515
11		(100.1)	(86.3)	(92.3)	(104.0)	(92.4)	(107.0)	(87.9)	(82.0)	(80.6)	(99.8)	(86.9)	(92.8)
		3,619	159,077	60,827	2,412	110,642	39,608	808	87,179	32,699	6,839	356,899	133,135
12		(87.0)	(87.4)	(95.5)	(92.9)	(80.7)	(86.2)	(110.1)	(102.8)	(110.9)	(91.8)	(89.1)	(96.5)
		3,149	138,955	58,075	2,241	89,250	34,125	890	89,643	36,278	6,280	317,849	128,480
13		(92.5)	(98.9)	(104.9)	(95.1)	(95.2)	(94.6)	(92.8)	(97.1)	(95.0)	(93.5)	(97.4)	(99.4)
		2,912	137,414	60,924	2,132	84,994	32,298	826	87,017	34,466	5,870	309,426	127,689
14		(94.2)	(88.3)	(89.4)	(98.6)	(111.5)	(93.1)	(92.5)	(78.1)	(80.4)	(95.6)	(91.7)	(87.9)
		2,743	121,277	54,468	2,103	94,760	30,063	764	67,940	27,716	5,610	283,678	112,248
15		(92.4)	(82.4)	(82.5)	(96.2)	(76.4)	(98.5)	(83.9)	(73.2)	(74.9)	(92.7)	(78.3)	(84.9)
		2,534	99,907	44,926	2,024	72,433	29,616	641	49,760	20,770	5,199	222,101	95,313
16		(89.8)	(79.6)	(83.0)	(93.7)	(91.8)	(104.3)	(95.9)	(97.3)	(93.7)	(92.1)	(87.6)	(92.0)
		2,275	79,532	37,290	1,896	66,496	30,893	615	48,436	19,466	4,786	194,465	87,650
17		(95.6)	(90.8)	(85.5)	(95.7)	(90.9)	(80.0)	(87.5)	(118.9)	(117.8)	(94.6)	(97.8)	(90.7)
		2,176	72,240	31,866	1,814	60,414	24,715	538	57,586	22,940	4,528	190,241	79,522
18		(110.1)	(89.9)	(89.4)	(124.6)	(93.7)	(97.5)	(104.3)	(105.5)	(101.2)	(115.2)	(95.8)	(95.3)
		2,396	64,914	28,502	2,260	56,624	24,099	561	60,745	23,206	5,217	182,285	75,808
19		(81.8)	(89.8)	(90.7)	(74.9)	(88.3)	(91.0)	(102.3)	(97.0)	(110.7)	(81.0)	(96.2)	(101.2)
		1,962	58,299	25,876	1,693	50,055	21,950	574	58,954	25,701	4,229	175,429	76,756
20		(95.8)	(102.2)	(101.0)	(85.4)	(90.3)	(90.2)	(95.3)	(133.7)	(117.6)	(91.6)	(104.7)	(99.2)
		1,880	59,564	26,122	1,446	45,197	19,799	547	78,849	30,212	3,873	183,611	76,134
21		(119.6)	(108.1)	(115.3)	(132.4)	(134.4)	(134.4)	(90.9)	(56.0)	(76.7)	(120.3)	(92.2)	(105.0)
		2,248	64,399	30,129	1,915	60,751	26,611	497	44,124	23,185	4,660	169,274	79,927
22		(106.2)	(110.2)	(102.4)	(89.8)	(88.6)	(90.7)	(87.3)	(109.3)	(96.1)	(97.4)	(102.2)	(96.7)
		2,388	70,989	30,864	1,719	53,850	24,127	434	48,225	22,288	4,541	173,064	77,280
23		(88.2)	(90.4)	(94.1)	(90.1)	(68.1)	(68.3)	(99.8)	(85.8)	(80.0)	(90.0)	(82.2)	(82.0)
		2,106	64,165	29,032	1,548	36,656	16,475	433	41,383	17,839	4,087	142,205	63,347
24		(92.9)	(97.9)	(97.7)	(95.7)	(100.4)	(99.4)	(100.2)	(113.2)	(107.6)	(94.7)	(103.0)	(100.9)
		1,957	62,828	28,361	1,481	36,810	16,376	434	46,854	19,189	3,872	146,493	63,928
25		(107.9)	(106.7)	(107.1)	(125.1)	(130.5)	(126.9)	(101.8)	(86.7)	(86.2)	(113.8)	(106.3)	(105.9)
		2,112	67,043	30,387	1,853	48,055	20,789	442	40,620	16,533	4,407	155,719	67,710
26		(87.8)	(91.5)	(92.6)	(99.6)	(114.7)	(113.6)	(83.9)	(82.4)	(85.1)	(92.4)	(96.3)	(97.2)
		1,855	61,314	28,132	1,845	55,107	23,607	371	33,488	14,071	4,071	149,910	65,811
27		(79.6)	(87.4)	(84.3)	(81.4)	(77.3)	(84.5)	(103.0)	(114.0)	(114.0)	(82.5)	(89.6)	(90.7)
		1,476	53,605	23,719	1,501	42,584	19,947	382	38,184	16,048	3,359	134,373	59,715
28		(116.9)	(109.4)	(110.1)	(101.9)	(102.9)	(97.9)	(96.6)	(92.8)	(97.1)	(107.9)	(102.6)	(102.5)
		1,726	58,662	26,119	1,529	43,834	19,529	369	35,418	15,577	3,624	137,915	61,226
29		(81.3)	(78.7)	(76.6)	(93.2)	(90.2)	(92.7)	(90.8)	(85.5)	(84.1)	(87.3)	(84.1)	(83.6)
		1,403	46,183	19,996	1,425	39,524	18,098	335	30,292	13,098	3,163	116,000	51,193
30		(114.8)	(117.5)	(116.9)	(108.9)	(110.2)	(103.7)	(103.9)	(110.7)	(103.7)	(111.0)	(113.2)	(108.9)
		1,610	54,288	23,372	1,552	43,540	18,769	348	33,532	13,588	3,510	131,361	55,731
R 元		(104.1)	(117.2)	(116.6)	(93.2)	(136.0)	(140.3)	(112.4)	(136.9)	(138.9)	(100.1)	(128.4)	(130.0)
		1,676	63,613	27,261	1,446	59,194	26,334	391	45,921	18,870	3,513	168,729	72,466
2		(101.4)	(95.1)	(94.3)	(96.5)	(76.1)	(79.2)	(88.5)	(88.6)	(89.5)	(97.9)	(86.6)	(87.6)
		1,699	60,464	25,711	1,395	45,037	20,864	346	40,688	16,882	3,440	146,190	63,458
3		(90.3)	(87.6)	(88.3)	(105.4)	(111.1)	(101.0)	(98.0)	(115.0)	(117.6)	(97.2)	(102.5)	(100.3)
		1,535	52,958	22,706	1,471	50,048	21,072	339	46,787	19,852	3,345	149,795	63,631
4		(99.5)	(113.0)	(112.6)	(106.1)	(97.8)	(101.5)	(97.6)	(92.3)	(87.9)	(102.2)	(101.5)	(101.2)
		1,527	59,851	25,575	1,561	48,951	21,392	331	43,206	17,449	3,419	152,011	64,418