

島根県地域福祉支援計画（第二次改定版）について（概要）

計画改定の趣旨

本県では、平成17年3月に「島根県地域福祉支援計画」を策定、その後、平成24年7月に計画の改定を行い、各市町村の地域福祉推進への取組みを支援してきました。

計画改定後、国では「介護保険法」の改正や「障害者の日常生活及び社会生活を総合的に支援するための法律（障害者総合支援法）」の施行等により、福祉サービスの充実が図られてきています。また、「子どもの貧困対策の推進に関する法律」や「生活困窮者自立支援法」が制定され、子どもの貧困対策の総合的推進や生活困窮者に対する自立支援策の強化も図られています。

一方、県内においては、人口減少や少子高齢化、核家族化や単身世帯・高齢世帯の増加などの傾向が続いており、家族や地域とのつながりの希薄化が懸念されています。

また、生活困窮、子どもの貧困、自死、ひきこもりなど地域が抱える福祉課題は複雑化・多様化してきており、何らかの支援を要する人を地域全体で支えていくことの必要性はますます高まっています。

こうした近年の地域福祉を取り巻く新たな動きや課題等に対応するため、再度、計画を改定するものです。

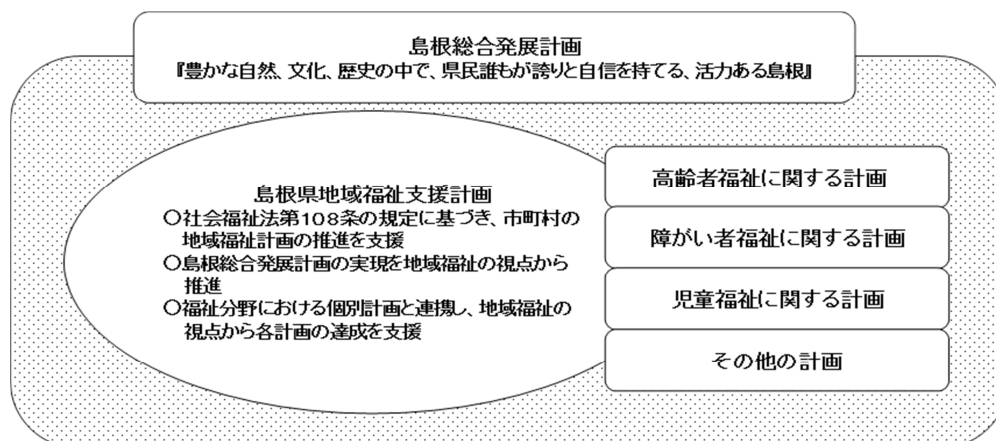
計画の性格と役割

社会福祉法第108条の規定に基づき、市町村の地域福祉計画の推進を支援する目的で策定するものです。

「島根総合発展計画」に掲げる「基本目標Ⅱ 安心して暮らせるしまね」を受け、地域福祉の視点から、基本目標の実現を目指すものです。

「島根県老人福祉計画・介護保険事業支援計画」「島根県子どものセーフティネット推進計画」「しまねっ子すくすくプラン」等、福祉分野における個別計画と連携し、地域福祉の視点から各計画の達成を支援することにより、地域福祉の総合的推進を図るものです。

島根県地域福祉支援計画の位置付け



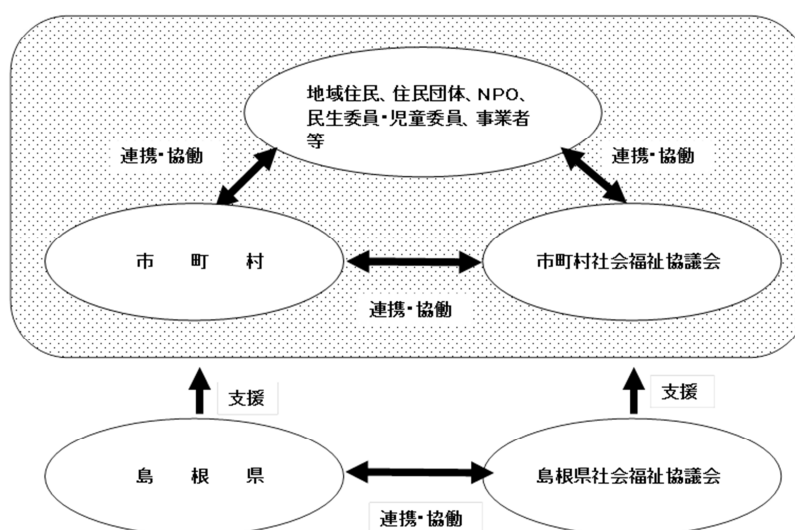
計画の期間

平成28年度から平成31年度までの4か年とします。

計画の推進と進行管理

他の県計画や各市町村地域福祉計画の進行状況を十分に把握しながら、関係部局、市町村及び社会福祉協議会などと密接に連携を図り、着実な推進に努めていきます。

地域福祉推進体制イメージ図



計画策定の背景

(1) 少子高齢化・核家族化の進行、地域社会の変容

介護や子育てを行う家庭の不安や負担を軽減し、社会全体で支援する必要性が一層大きくなっている一方、都市化の進展や過疎化の進行により地域社会の相互扶助機能が弱体化しつつあります。

(2) 利用者主体の福祉制度への移行

福祉サービスの利用方法は、行政機関がサービス内容を決定、提供する措置制度から、利用者が自らサービスを選択、利用する契約制度へと大きく変化しています。

(3) 地方分権の進展と住民の社会参加意識の高まり

地方分権の取組みが進展し、様々な改革が行われる中で、社会福祉の分野においても、その中心的な役割は、地域住民に最も身近な市町村へと移行しています。また、地域住民の福祉に対するニーズもますます複雑化・多様化する中であって、地域を自らの力でより良くしていこうとする県民意識が高まっており、ボランティア活動やNPO活動への参加が広がりを見せています。

(4) 新たな課題の顕在化

厳しい経済情勢がもたらした雇用不安や生活不安などにより、生活困窮や子どもの貧困、自死、ひきこもりなど、地域福祉を取り巻く課題は深刻化してきています。また、制度の谷間にあって対応の難しい問題や既存の制度では想定していなかった新たなニーズも生じてきています。

計画策定に当たっての視点

(1) 個人の尊厳と人権の尊重

性別、障がいの有無や年齢等に関わりなく、全ての地域住民が、あらゆる分野の活動に参加する機会が与えられ、互いの差異と多様性を認め合いながら、相互に連帯し、共に生きる社会をつくっていくという視点に立った地域社会づくりを進めていく必要があります。

(2) 住民参加と協働

住民の主体的な取り組みと市町村等の実施する公的サービスや民間団体によるサービスとが連携し、「住民主体の発想」が活かされたものとなるよう、協働して取り組んでいく必要があります。

(3) 地域の特性を踏まえた地域福祉の推進

温かな地域社会や人間関係が残されているという「島根の強み」を活かし、地域の特性を踏まえながら地域福祉を推進していくという視点が大切です。

(4) 「行政の視点」から「地域住民の視点」へ

行政の分野や垣根を超え、住民一人ひとりにとって必要なサービスが総合的に提供されるよう、利用者の立場に立ったサービス提供体制の整備に取り組んでいく必要があります。

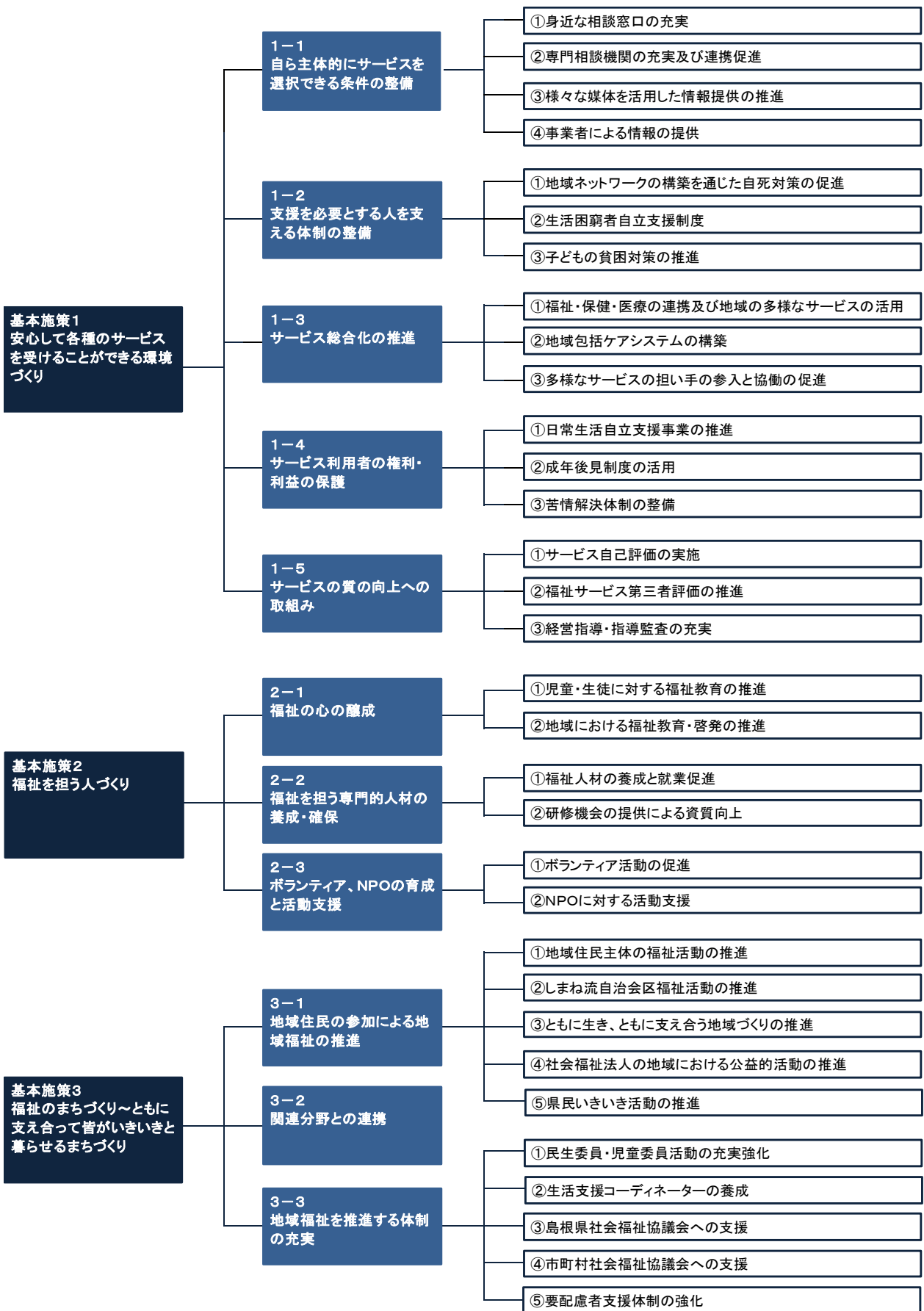
(5) 福祉が支える地域づくり

地域住民をはじめ、ボランティアやNPO、事業者、行政等が連携し、支援を要する人を地域全体で支える地域福祉の仕組みを、住民の安心や生活だけでなく、雇用や就労など幅広い分野に広げていくことが必要です。

計画の基本目標

誰もが、住みなれた地域で、互いに支え合いながら、安心して、生きがいを持ち、自分らしく暮らしていける地域社会の実現

施策体系図



基本施策 1 安心して各種のサービスを受けることができる環境づくり

1-1 自ら主体的にサービスを選択できる条件の整備

① 身近な相談窓口の充実

- 民生委員・児童委員活動の一層の周知
- 要保護児童等の支援に対し、民生委員・児童委員の積極的な関与と連携が図られるよう市町村への働きかけの実施
- 市町村における相談支援機能充実への支援
- 相談業務従事者の対応能力の向上、専門的な相談機関へ適切な「つなぎ」が行えるよう相互の連携配慮

② 専門相談機関の充実及び連携促進

- 県の各種専門相談機関の専門性の向上、機能の充実
- 専門相談機関と地域における相談機関との重層的なネットワークの構築
- 地域包括支援センターの機能強化に向けた市町村（保険者）の取組みへの支援
- 母子家庭等就業・自立支援センターの相談機能の強化
- 性暴力被害者支援機能を女性相談センターに付加し、被害者に寄り添った支援の実施
- 島根県ひきこもり支援センターを設置し、ひきこもり相談や関係機関のネットワーク構築などの支援策の推進

③ 様々な媒体を活用した情報提供の推進

- 県ホームページなどインターネットを活用した情報提供の充実
- 「紙」による情報提供のほか、地域のネットワークなど日常的な交流を通じた情報提供の仕組みの活用
- 「しまね出前講座」による福祉・健康など身近なテーマについての情報提供

④ 事業者による情報の提供

- 事業者による適切な情報提供が行われるよう啓発・指導
- 「福祉サービス第三者評価」への取組みの推進

1-2 支援を必要とする人を支える体制の整備

① 地域ネットワークの構築を通じた自死対策の促進

- 「島根県自死対策総合計画」に基づく自死対策の推進
- 「島根県自死総合対策連絡協議会」の開催、関係機関や団体との連携強化
- 「圏域自死予防対策連絡会」の設置、地域のネットワークの構築
- 児童生徒が命の尊さを学ぶ教育等の充実などを通じた県民一人ひとりの気づきと見守りの促進
- 関係機関・関係団体と連携、総合的な各種施策の推進

② 生活困窮者自立支援制度

- 「生活困窮者自立支援連絡会議」の開催
- 市町村の相談対応能力の向上、相談従事者へのフォローの仕組みの構築
- 就労・社会参加の場の先導的な開拓、その活用について市町村への働きかけの実施
- 県内の社会福祉協議会が行う「入居債務保証支援事業」への支援

③ 子どもの貧困対策の推進

- 教育、福祉、雇用など部門を超えた連絡体制の構築
- 子どもに対し、希望を持って進路を選択できるような支援の実施
- 保護者に対し、直面する課題に主体的に取り組み、解決していけるような支援の実施
- 県や市町村が連携し、子どもの貧困対策を推進する体制の整備

1-3 サービス総合化の推進

① 福祉・保健・医療の連携及び地域の多様なサービスの活用

- 高齢者や障がい者のケアマネジメントに従事する者の技術の向上、関係機関との連携強化
- 要保護児童対策地域協議会構成員、民生委員・児童委員などへの研修や情報提供を通じた、地域の相談・支援体制の強化
- 県の各機関の連携、諸施策の推進

② 地域包括ケアシステムの構築

- それぞれの地域の実情に応じた「地域包括ケアシステム」を構築できるよう、関係市町村等と連携した取組みの推進
- 住民自ら介護予防に積極的に取り組むような地域づくりの推進
- 権利擁護や日常的な生活支援ニーズに対応するため、地域住民や生活支援コーディネーターをはじめ様々な主体が連携し、地域全体で支援する仕組みの構築
- 質の高い介護サービスが提供され、それが人材の確保・定着につながるよう、サービス事業者と協力
- 在宅における医療・介護サービスが連携して提供できる仕組みづくりの推進
- 住宅のバリアフリー化など、高齢者が住み慣れた地域で生活できる環境づくりの推進
- 地域で認知症への理解を進め、初期の段階から医療・介護などの支援が受けやすい、認知症になっても暮らしやすい地域づくりの推進

③ 多様なサービスの担い手の参入と協働の促進

- NPO法人の活動促進に向けた支援の実施、地域住民の社会貢献活動への参加の促進
- 福祉分野での行政とNPO等の協働の促進

1-4 サービス利用者の権利・利益の保護

① 日常生活自立支援事業の推進

- 島根県社会福祉協議会における日常生活自立支援事業への取組みの支援

② 成年後見制度の活用

- 成年後見制度の普及啓発
- 「成年後見制度利用支援事業」について、市町村や相談支援事業所での活用促進
- 市町村における「権利擁護人材育成事業」の取組みへの支援
- 日常生活自立支援事業との連携のもと、「法人後見人」を活用した当事者が利用しやすい支援体制の充実

③ 苦情解決体制の整備

- 利用者及び事業者に対する広報・啓発、苦情申出がしやすい環境の醸成
- 事業者の理解の促進や積極的な取組みへの指導
- 島根県社会福祉協議会や島根県国民健康保険団体連合会との連携

1-5 サービスの質の向上への取組み

① サービス自己評価の実施

- 適切な自己評価が行われるよう評価基準の提供等必要な指導や支援の実施

② 福祉サービス第三者評価の推進

- 第三者評価機関の育成及び認証や評価調査者の養成・継続研修の実施
- 福祉サービスの質の向上のための評価結果の適切な情報公開と、利用者が自分のニーズに適した事業者を選択できるような情報提供の推進
- 第三者評価制度の普及を図り、事業者の第三者評価導入に向けた取組みの促進

③ 経営指導・指導監査の充実

- 島根県社会福祉協議会における経営指導事業への支援
- 社会福祉法人等に対する指導監査の充実

基本施策2 福祉を担う人づくり

2-1 福祉の心の醸成

① 児童・生徒に対する福祉教育の推進

- 全ての学校等における福祉教育の実施、教育委員会、学校、社会福祉協議会との密接な連携、地域の人材や資源を有効に活用した福祉教育充実への取組みの促進

② 地域における福祉教育・啓発の推進

- 地域の実態に応じた公民館における学習プログラムの充実
- 地域の福祉教育指導者の養成やスキルアップ研修の実施、地域における福祉教育の充実
- 地域の中での多様な交流の促進や福祉課題への取組みを通じた、地域住民の福祉の心の醸成
- 認知症サポーター及びあいサポーターの養成
- しまね県民福祉大会などを通じた、地域住民の福祉への理解の深化

2-2 福祉を担う専門的人材の養成・確保

① 福祉人材の養成と就業促進

- 福祉・介護人材の養成機関や関係団体等と密接に連携した人材養成
- 島根県福祉人材センターにおける事業の充実
- 「福祉・介護人材確保対策ネットワーク会議」による効果的な人材確保対策の推進
- 福祉・介護職場における職場環境の整備の支援、社会的評価やイメージを高める取組みの推進
- 福祉や介護の分野に対する若い世代の理解や関心を高める取組みの強化
- 県外に向けた幅広い情報発信や広報啓発、U I ターンによる就業促進

② 研修機会の提供による資質向上

- 島根県福祉人材センターにおける研修機能の充実
- 福祉に関する各研修機関・団体との緊密な連絡調整

2-3 ボランティア、NPOの育成と活動支援

① ボランティア活動の促進

- 島根県ボランティア活動振興センター及び市町村ボランティアセンターへの運営支援
- 「災害ボランティア」の活動が円滑かつ効果的に行える活動環境の整備

② NPOに対する活動支援

- （公財）ふるさと島根定住財団（しまね県民活動支援センター）におけるNPO支援機能の充実、NPO法人の活動基盤の強化への支援
- 県全体でNPOを支援する体制の構築

基本施策3 福祉のまちづくり～ともに支え合って皆がいきいきと暮らせるまちづくり

3-1 地域住民の参加による地域福祉の推進

① 地域住民主体の福祉活動の推進

- 「地域福祉計画」の策定及び推進が円滑に行われるよう市町村を支援

② しまね流自治会区福祉活動の推進

- 社会福祉協議会を中心に進めている自治会区福祉活動が、県内の多くの地域で取り込まれるよう、行政、関係団体等の連携体制の強化、支援
- コミュニティソーシャルワーカー（CSW）の実践力の向上
- 優れた自治会区福祉活動を行っている団体の活動を表彰、その取組みの紹介

③ ともに生き、ともに支え合う地域づくりの推進

- 自治会区のネットワークが「見守り」、「発見」、「つなぎ」のネットワークとして機能するよう支援
- 高齢者や障がい者等の社会参加の促進、誰もがいきいきと暮らせるまちづくりの支援
- 市町村社会福祉協議会等が中心となって実施している高齢者や子育て家庭等を対象とした交流活動の支援
- 公民館が、地域福祉活動の拠点として有効に活用されるよう支援
- 隣保館が、福祉と人権のまちづくりの拠点、地域福祉活動の拠点として有効に活用されるよう支援、隣保館職員の相談対応能力の向上、関係機関とのネットワーク構築の支援

④ 社会福祉法人の地域における公益的活動の推進

- 社会福祉法人が、地域の福祉ニーズを踏まえ、様々な公益的活動に積極的に取り組むことができるよう支援

⑤ 県民いきいき活動の推進

- 県民・企業・NPO等多様な主体が取り組む『県民いきいき活動』や『協働』の促進
- 『県民いきいき活動』の周知、NPO等の公益活動の支援
- 県民が『県民いきいき活動』へ積極的に参加できるよう、県民・企業・NPO等と連携した活動機会の拡大、企業の社会貢献への支援の強化
- NPO等の活動基盤の強化への支援、(公財)ふるさと島根定住財団(しまね県民活動支援センター)の機能の充実
- NPO等と行政との協働環境の充実

3-2 関連分野との連携

- 行政、住民、事業者、各種団体の連携によるひとにやさしいまちづくりの総合的な推進
- 「健康長寿しまね推進会議」を母体とした健康づくり県民運動の推進
- 子育てを地域全体で応援する機運の醸成、子育て家庭への支援サービスの充実等
- 移動に支障がある住民の「移手段」の確保、高齢者や障がい者の働く場の確保等
- 中山間地域における公民館エリアを基本単位とする地域運営の仕組みづくり(「小さな拠点づくり」)

3-3 地域福祉を推進する体制の充実

① 民生委員・児童委員活動の充実強化

- 民生委員・児童委員、主任児童委員への研修の充実、円滑な活動が行える環境づくり
- 地域住民や自治会等による要支援者の「見守り」「発見」「つなぎ」などの活動が、民生委員・児童委員や行政の活動に円滑に繋がっていくよう、関係機関・団体のネットワークを強化

② 生活支援コーディネーターの養成

- 市町村で生活支援コーディネーターとして配置を予定している人材に対する養成研修の実施

③ 島根県社会福祉協議会への支援

- 島根県社会福祉協議会の体制の充実や諸事業の効果的な展開の支援

④ 市町村社会福祉協議会への支援

- 身近な相談支援機能を充実させ、地域福祉推進のコーディネーターとしての役割が強化されるよう支援

⑤ 要配慮者支援体制の強化

- 市町村における「福祉避難所」の指定、避難行動要支援者の具体的な避難方法等についての「個別計画」の策定などの取組みへの支援
- 避難行動要支援者が適切な避難支援を受けられるよう市町村を支援
- 「しまね災害福祉広域支援ネットワーク」の体制の整備